

**Российско-французский семинар
«Современная демографическая и семейная политика
во Франции и в России». 8 июня 2017 г.**

***Демографическая и семейная политика
в постсоветской России:
цели, механизмы реализации, результаты***

Елизаров Валерий Владимирович,
*Научный руководитель Центра
по изучению проблем народонаселения
экономического факультета
МГУ им. М.В. Ломоносова,*

Valery Elizarov

*Politique démographique et familiale en Russie post-soviétique :
objectifs, mécanismes de mise en œuvre, résultats*



Демографическая и семейная политика в России

1990-1991 гг.

После провозглашения Россией суверенитета в правительстве новой России был образован **Комитет по делам семьи и демографической политике Совета Министров РСФСР** (Председатель Гребешева И.И.)

1991-95 г.:

- Введены компенсации и новые пособия (*в условиях либерализации цен и инфляции индексировались несколько раз в год*)
- **Концепция семейной политики** - одобрена *12 мая 1993 г.* Национальным Советом по подготовке и проведению в России Международного года семьи (1994 г.).
- Принят Федеральный закон **«О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» №81-ФЗ** от 19 мая 1995 г.
- Утвержден **«Национальный план действий в интересах детей»** (*Указ Президента РФ №942 от 14 сентября 1995 г.*)

Демографическая и семейная политика в России

1996 г.

Указом Президента РФ № 712 от 14 мая 1996 г. были утверждены «*Основные направления государственной семейной политики*». Были сформулированы цель, основные принципы и направления семейной политики.

Цель семейной политики: «*обеспечение государством необходимых условий для реализацией семьей ее функций*» (п.8).

Было предусмотрено «*...дальнейшее развитие системы семейных пособий, охватывающей поддержкой все семьи с детьми; поэтапное увеличение доли расходов на семейные пособия, включая пособия по беременности и родам и по уходу за детьми в возрасте до полутора лет, в валовом внутреннем продукте до 2,2 процентов*».

Почему 2,2% ? - Средний уровень в европейских странах в середине 90-х годов.

Демографическая и семейная политика в России

2001 г.

Концепция демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года.

Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 24 сентября 2001 г. № 1270-р. *(первоначально – концепция демографической политики).*

Долгосрочная цель демографической политики: *стабилизация численности населения России и создание предпосылок для роста населения.*

Задачи в области стимулирования рождаемости и укрепления семьи включали *создание предпосылок для повышения рождаемости.*

Демографическая и семейная политика в России

2006 г. - Послание Президента России Федеральному Собранию *от 10 мая 2006 г.*

Демографическая проблема была названа *«самой острой проблемой современной России»*, демографическая ситуация - *критической*.

В *Послании-2006* было сказано, что нам нужна программа, рассчитанная на срок не менее 10 лет,

нужна активная политика по всем трем направлениям: *снижение смертности, эффективная миграционная политика, повышение рождаемости*.

При этом было заявлено: *«...никакая миграция не решит наших демографических проблем, если мы не создадим надлежащие условия и стимулы для роста рождаемости здесь, у нас, в нашей собственной стране. Не примем эффективных программ поддержки материнства, детства, поддержки семьи»*.

Послание -2006:

В Послании-2006 были предложена программа *стимулирования рождаемости* - конкретные меры поддержки молодых семей и женщин, призванные обеспечить **стимулирование рождения хотя бы второго ребенка:**

- увеличение размеров пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет,**
- введение частичной компенсации затрат на детское дошкольное воспитание,**
- увеличение стоимости родовых сертификатов,**
- материнский капитал.**

Концепция демографической политики РФ на период до 2025 г.

утверждена 9 октября 2007 г. Указом Президента РФ № 1351

Цели демографической политики на период до 2025 г.:

- стабилизация численности населения к 2015 году на уровне **142 - 143 млн. чел.**
- создание условий для ее роста к 2025 году до **145 млн. человек,**
- повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2015 году до **70 лет**, к 2025 году - до **75 лет.**

Концепция демографической политики РФ

Три этапа реализации демографической политики РФ на период до 2025 г.

На первом этапе (2007 - 2010 годы):

- в субъектах Российской Федерации должны быть разработаны **региональные демографические программы**, направленные на улучшение демографической ситуации, учитывающие специфику каждого региона;
- **сформирована правовая, организационная и финансовая база** для наращивания дальнейших усилий по поддержке и закреплению позитивных тенденций к началу 2011 г.

В результате реализации мероприятий 1-го этапа предполагалось

- **снизить темпы естественной убыли населения и**
- **обеспечить миграционный прирост.**

Целевые показатели Концепции ДП-2025 к 2016 г.

Цели второго этапа (2011 – 2015 гг.): к 2016 году:

- стабилизировать численность населения на уровне **142 - 143** млн. человек;
- увеличить в **1,3** раза по сравнению с 2006 годом суммарный коэффициент рождаемости,
- увеличить показатель ожидаемой продолжительности жизни до **70** лет;
- **на треть снизить** уровень смертности населения; (т.е. в **1,5** раза);
 - обеспечить миграционный прирост на уровне **не менее 200 тыс.** человек ежегодно;
 - уменьшить отток квалифицированных специалистов, увеличить объемы привлечения **на постоянное место жительства** в Россию соотечественников, проживающих за рубежом, квалифицированных иностранных специалистов и молодежи.

Фактические показатели: 2006-2015 гг.

- **Численность пост. населения РФ** (на 1.1.2016) =146,5 млн.чел; на 1.4.2017) =146,8 млн.чел. (с учетом 2,3 млн.чел. населения Крыма).
- **Суммарный коэффициент рождаемости:**
рост с 1,305 в 2006 г. до 1,777 в 2015 г. (рост в 1,36 раза).
- **Число родившихся:**
рост с 1479,6 тыс. в 2006 г. до 1940,6 в 2015 гг. (рост в 1,31 раза),
без учета Крыма (29,5 тыс.) – до 1911,1 тыс. (рост в 1,29 раза).
- **Продолжительность жизни:**
рост с 66,69 лет в 2006 г.; до 71,39 в 2015 г. (на 4,70 года или на 7,0%) -
мужчины 65,92, женщины – 76,71
- **Число умерших:**
снизились с 2166,7 тыс. в 2006 г. до 1908,5 тыс. в 2015 гг. (в 1,14 раза),
общий коэф-т смертности:
снизился с 15,1‰ в 2006 г. до 13,0‰ в 2015 г. (в 1,16 раза).
- **Миграционный прирост:** на 1-м этапе (2007-2010 гг.) в среднем ок. 333 тыс. чел., на 2-м этапе (2011-2014 гг.) - ок. 295 тыс. чел., в 2015 г. -245,4 т.

Новые меры, введенные с 1.01.2007 г.:

- **Пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет** (с 700 руб.): впервые введены пособия по уходу за ребенком для неработающих женщин (**1500 руб. при рождении 1-го ребенка, 3000 руб. при рождении 2-го и следующего**). Работающим – **40%** зарплаты, но не менее, чем неработающим матерям - максимум – **6000 руб.**
- **Материнский капитал -250 тыс.** при рождении 2-го ребенка
- **Компенсационные выплаты** родителям, дети которых посещают дошкольные учреждения (**20% от платы на 1-го ребенка, 50% - на 2-го и 70% на 3-го и следующих**).
Предоставление субсидий субъектам из бюджета РФ.
- **Родовой сертификат** (с 2006) – с 7 до **10 тыс.** рублей, женские консультации (3 тыс.), роддома (6 тыс.), введено стимулирование послеродового наблюдения (до 1 года) в дет.поликлинике (1 тыс.).

Новые меры – 2008-2017 г.:

С 2008 г. - индексация пособий с учетом инфляции

2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
10,5%	13%	10%	6,5%	6%	5,5%	5%	5,5%	7% *)	5,4% *)

С 1 февраля

- **2009 г. АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ:** Разрешено использовать **12 тыс.** на текущие нужды. Продлено на 2010 г.
- С 2011 г. - активизация региональной демографической политики: *региональный материнский капитал, выделение земельных участков многодетным, разработка региональных программ.*
- В 2012 г. Правительство утвердило перечень 50 субъектов РФ с невысокими показателями рождаемости, которые получают с 1.01.2013 г. поддержку из федерального бюджета (в 2016 - 53 региона с поддержкой из бюджета и 16 самостоятельно = 69)
- **2015 г. АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ:** Разрешено использовать **20 тыс.** на текущие нужды.
- **2016 г. АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ:** Разрешено использовать **25 тыс.** на текущие нужды.

Расходы на семейные и материнские пособия (1996-2013 г.)

Годы	1996	2000	2006	2007	2009	2010	2011	2012	2013
Расходы на семейные и материнские пособия, всего (млн. руб.)	21115	27042	57811	120828	225475	264866	293590	322738	336783
пособие по беременности и родам	1691	3675	19109	29410	57039	67317	75632	86636	82448
единовр. пособие при рождении ребенка	1246	1533	11047	12246	16878	18737	21311	23350	24792
пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет	1863	1757	7607	54306	97067	121797	139802	152059	169580
<i>Доля в расходах на сем. и матер. пособия (%)</i>	<i>8,8</i>	<i>6,5</i>	<i>13,2</i>	<i>44,9</i>	<i>43,1</i>	<i>46,0</i>	<i>47,6</i>	<i>47,1</i>	<i>50,4</i>
ежемесячное пособие на ребенка	16272	19936	19624	24090	40898	43607	45228	48846	46601
<i>Доля в расходах на сем. и матер. пособия (%)</i>	<i>77,1</i>	<i>73,7</i>	<i>33,9</i>	<i>19,9</i>	<i>18,1</i>	<i>16,5</i>	<i>15,4</i>	<i>15,1</i>	<i>13,8</i>
Расходы на семейные и материнские пособия									
в% к ВВП	1,05	0,37	0,21	0,36	0,58	0,59	0,5	0,5	0,5
в% к объему денежных доходов населения	1,56	0,68	0,33	0,57	0,79	0,82	0,8	0,8	0,7

Ежемесячные пособия на детей

С 2005 г. устанавливаются непосредственно в субъектах РФ на детей в семьях с доходом ниже прожиточного минимума в регионе.

В большинстве регионов базовый размер пособия 100-300 руб. (мин.=90, макс. >1000), в 33 регионах ≤ 200 руб. (в т.ч. в 2 регионах ≤ 100 руб.) и лишь в 35 регионах – 300 и более рублей. ПМ детей в 2016 г. приблизился к 10 тыс. руб., т.е. в большинстве регионов пособие покрывает лишь 1-3 % от ПМ детей.

На конец 2004 г. это пособие родители получали на 16660 тыс. детей, более 50% от общего числа детей до 16 лет на тот момент, на конец 2016 г. – на 7750 млн. детей – менее 28%.

Налоговые льготы семьям с детьми

Налоговые вычеты – стандартные и социальные.

Стандартный налоговый вычет - на каждого ребенка, находящегося на обеспечении у налогоплательщиков, являющихся родителями, предоставляется в отношении доходов, облагаемых по налоговой ставке 13%).

2002-2004 гг. размер вычета составлял 300 руб. за каждый месяц налогового периода, предельная сумма – 40 тыс. руб.

2005 г. – размер вычета увеличен вдвое – до 600 руб.

2009 г. - размер вычета увеличен до 1000 руб.

Предельная сумма, с достижением которой право на вычет пропадает – увеличена сразу с 40 до 280 тыс. рублей (до 23,3 тыс. руб. в месяц могли воспользоваться льготой в течение 12 месяцев).

2011 г. размер налогового вычета на 3-го и каждого последующего ребенка увеличен до 3000 руб., на 2-го – до 1400 руб.

2012 г. увеличен до 1400 руб. вычет на 1-го ребенка.

2016 г. - Предельная сумма увеличена до 350 тыс.руб. (29 т.р./месяц)

Дополнительные меры в регионах:

- **Помощь молодым семьям в приобретении жилья**
- **Дополнительное единовременное пособие при рождении ребенка**
- **Ежемесячное пособие на детей, не посещающих дошкольные учреждения**
- **Единовременное пособие при поступлении ребенка в первый класс**
- **Меры, направленные на сохранение и улучшение репродуктивного здоровья**

Региональный материнский капитал

- **Размер капитала:** Практически во всех регионах приняты решения о введении материнского (семейного) капитала на уровне субъекта РФ. **Размеры различаются:** от 25 тыс.рублей (Нижегородская обл.), до 350 тыс. рублей (Ямало-Ненецкий автономный округ). Чаще всего - 100 или 50 тыс.руб.
- **С какого ребенка?** Как правило, с 3-го и последующего ребенка. В Московской и Смоленской областях **право на поддержку наступает после рождения 2-го ребенка.** В Ульяновской области капитал «Семья» назначается в зависимости от количества детей. В 2012 г. на второго ребёнка – 50 тыс.руб.; на 3-го ребёнка – 100 тыс.руб.; на 4-го – 150 тыс.руб.; на 5-го – 200 тыс.руб.; на шестого – 250 тыс. рублей; на 7-го и далее – 700 тыс.рублей.
- **На что можно тратить?** На улучшение жилищных условий (на территории региона) и образование детей. **Некоторые регионы разрешают использовать и на другие направления:** на ремонт жилья, оплату газификации жилого помещения, покупку земельного участка, на дачное строительство, на возмещение средств по приобретению семьей товаров длительного пользования, на лечение ребенка и получение платных мед.услуг, ...на первоочередные нужды, получение единовременной выплаты и т.д.

Третий этап (2016 - 2024 годы):

Цели к 2025 году:

- обеспечить постепенное увеличение численности населения (в том числе за счет замещающей миграции) **до 145 млн. человек;**
- увеличить ожидаемую продолжительность жизни **до 75 лет;**
- увеличить **в 1,5 раза** по сравнению с 2006 г. суммарный коэффициент рождаемости,
- снизить уровень смертности **в 1,6 раза;**
- обеспечить миграционный прирост на уровне **более 300 тыс. человек ежегодно.**

Концепция демографической политики РФ

На третьем этапе (2016 - 2024 годы):

...«В связи со значительным уменьшением к началу третьего этапа численности женщин репродуктивного возраста потребуются принять дополнительные меры, стимулирующие рождение в семьях второго и третьего ребенка».

... «В целях замещения естественной убыли населения в результате возможного сокращения уровня рождаемости предстоит активизировать работу по привлечению на постоянное место жительства в Российскую Федерацию иммигрантов трудоспособного возраста».

Целевые показатели в Указах Президента РФ от 7 мая 2012 г:

«О мерах по реализации демографической политики» № 606

Правительство РФ должно обеспечить к 2018 году:

- **повышение суммарного коэффициента рождаемости до 1,753;**
- **увеличение ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет.**

«О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» №598

Правительство РФ должно обеспечить к 2018 году снижение смертности:

- **от болезней системы кровообращения до 649,4 случая на 100 тыс. населения;**
- **от новообразований (в том числе от злокачественных) до 192,8 случая на 100 тыс. населения;**
- **от туберкулеза до 11,8 случая на 100 тыс. населения;**
- **от дорожно-транспортных происшествий до 10,6 случая на 100 тыс. населения;**
- **снижение младенческой смертности до 7,5 на 1 тыс. родившихся живыми (в первую очередь за счёт снижения ее в регионах с высоким уровнем данного показателя).**

ЦЕЛИ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

2016 – План мер на 3-й этап «Концепции ДП на период до 2025г.»

К 2020 году предполагается

- **увеличение численности населения до 147,5 млн. человек;**
 - **увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 74 лет;**
 - **увеличение суммарного коэффициента рождаемости до уровня 1,87;**
 - **обеспечение миграционного прироста на уровне не менее 200 тыс. человек ежегодно.**
-

**План мероприятий по реализации в 2016-2020 гг.
Концепции демографической политики РФ
*Утвержден Распоряжением от 14 апреля 2016 года №669-р.***

**Предусмотрены меры по упреждающему реагированию на возможное ухудшение демографической ситуации в стране.
В числе задач III этапа:**

- дополнительные механизмы экономического стимулирования рождения вторых и последующих детей,**
- поддержка молодых женщин и молодых семей в целях увеличения числа рождений в более раннем возрасте.**

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано уточнить региональные планы мероприятий по улучшению демографической ситуации с учетом плана мероприятий.

План мероприятий по реализации КДП в 2016-2020 гг.

I. Мероприятия по повышению рождаемости

- п.1. **Разработка дополнительных механизмов экономического стимулирования рождения вторых и последующих детей -2017-** проект ФЗ
- п.2. **Поддержка молодых женщин и молодых семей в целях рождения первых и последующих детей** и оказания им содействия по совмещению обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью – 2017 – проект ФЗ, постановление Правительства, правовой акт субъекта РФ
- п.3. **Подготовка предложений о продлении ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка** или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет и ее софинансировании за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации с неблагоприятной демографической ситуацией, возникающих при назначении указанной выплаты – 2017 – проект Указа Президента, постановление Правительства, правовой акт субъекта РФ

Литература

Демографическая политика России: от размышлений к действию



Аналитический доклад, подготовленный по инициативе Представительства ООН в РФ группой независимых национальных экспертов. **Руководитель авторского коллектива – В.В.Елизаров.** Презентация доклада состоялась 28 апреля 2008 г.

Русская версия:

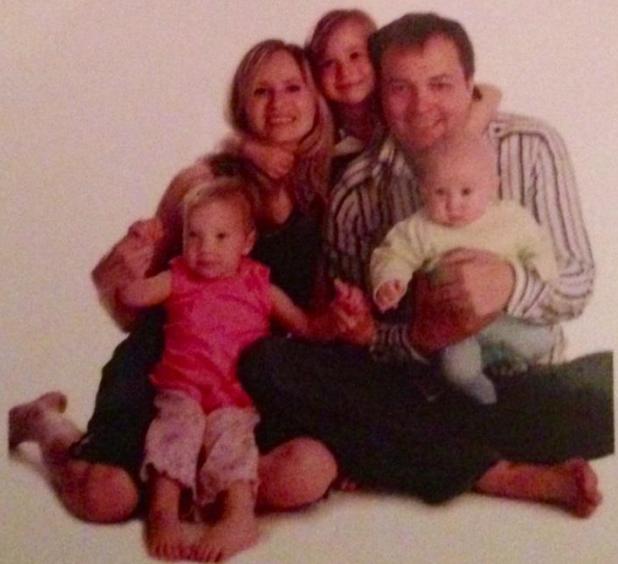
<http://www.undp.ru/index.phtml?iso=RU&lid=2&cmd=publications1&id=74>

Доклад предлагает в сжатой и доступной форме описание общих тенденций развития демографической ситуации в России, основных характеристик и причин демографического кризиса, его последствий для развития страны. Публикация предназначена для управленческого персонала федерального и регионального уровня, научных работников, студентов и широкого круга читателей.

[скачать](#)

Елизаров В.В., Кочкина Е.В.

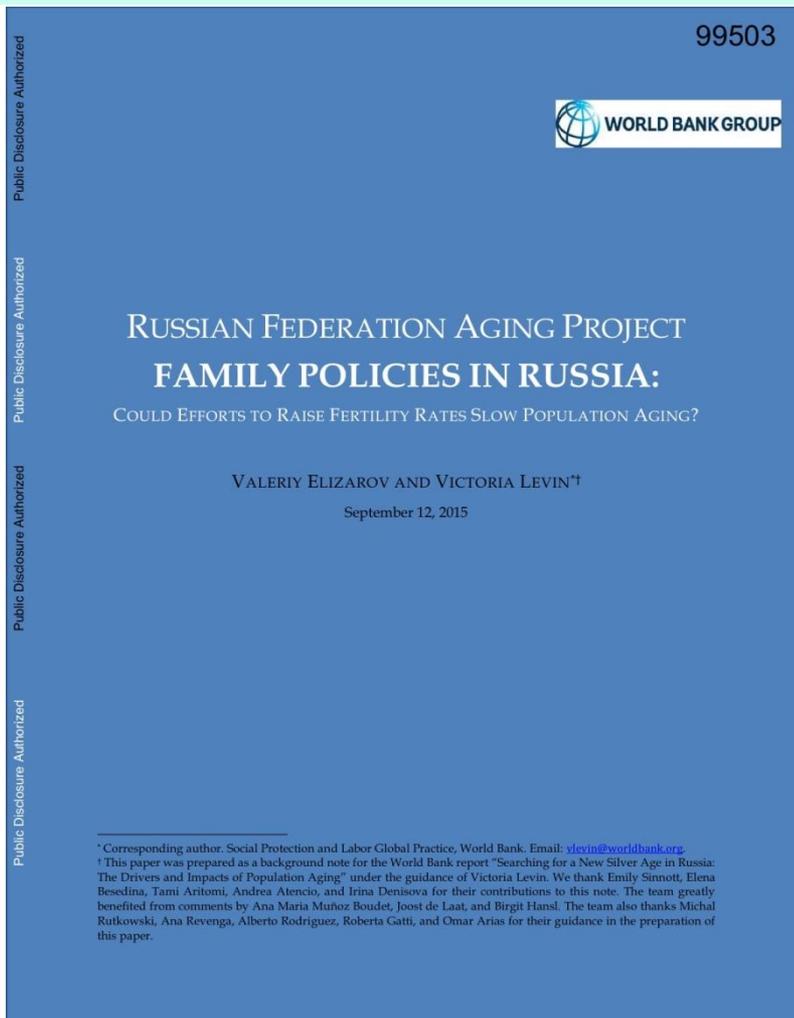
**ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЕМЕЙНАЯ
И ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА
В РОССИИ: К РАЗРАБОТКЕ ЭФФЕКТИВНЫХ
МЕР ПОВЫШЕНИЯ РОЖДАЕМОСТИ**



Москва, 2014

**Государственная семейная
и демографическая политика
России:
к разработке эффективных
мер повышения
рождаемости. -
М.: ООО «Вариант»,
АНО «Совет по вопросам
управления и развития,
ИСЭПН РАН, 2014.
– 162 стр. –**

Семейная политика в России



<https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/22614>

http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSCContentServer/WDSP/IB/2016/02/22/090224b08419d858/1_0/Rendered/PDF/FamilyPoliciesNewPopulationAging.pdf

БАКАЛАВРИАТ

ЭКОНОМИКА ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

УЧЕБНИК



Электронно-
Библиотечная
Система
znanium.com



Уважаемый читатель!
Вы держите в руках книгу,
дополнительные материалы которой
доступны Вам БЕСПЛАТНО
в Интернете на www.znanium.com
Специального программного
обеспечения не требуется

Экономика общественного сектора: Учебник.

**– 2-е изд. доп. и перераб. /
Под ред. П.В.Савченко,
И.А.Погосова, Е.Н.Жильцова.
- М.: ИНФРА-М, 2015.
– 556 с. - 35 п.л.**

Из содержания:

Елизаров В.В.

**Система социально-
экономической
поддержки семей
с детьми.**

- Глава 33. - С.514-547.

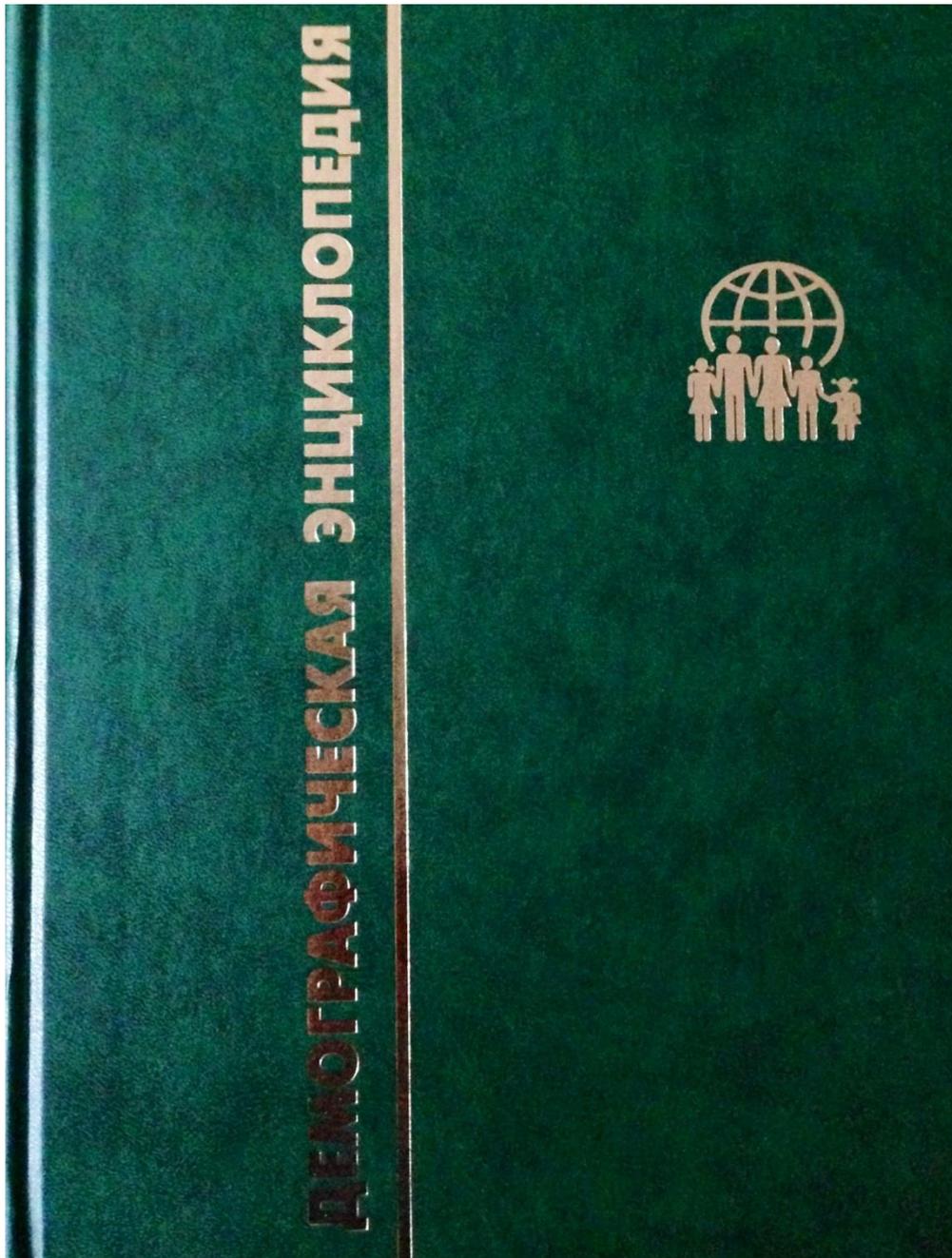


Выпуск 16.

2016.- 176 с.

Под ред.

Елизарова В.В.,
Троицкой И.А.



Изд.

«Энциклопедия»,
2013.- 944 с.

Ред.коллегия:

Ткаченко А.А.

(гл. ред.), Аношкин

А.В., Денисенко

М.Б., Елизаров В.В.,

Шаповалова Н.Н.

Более 60 авторов