

Социально-демографическая политика в ЯНАО: вопросы регулирования рождаемости

Архангельский Владимир Николаевич
зав. сектором воспроизводства населения и
демографической политики Центра по изучению
проблем народонаселения Экономического
факультета МГУ имени М.В.Ломоносова

Начало XXI века

Суммарный коэффициент рождаемости в Ямало-Ненецком автономном округе в 2003 г. был на 0,282 больше, чем в 2000 г. Для сравнения, в целом по России его прирост в этот период составил 0,125. Более существенным, чем в ЯНАО, он был только в Республике Тыве и Ненецком автономном округе. Прирост коэффициента рождаемости в возрастной группе 20-24 года в 2004 г., по сравнению с 2000 г., в Ямало-Ненецком автономном округе составил 23,7%-ных пунктов (в целом по стране он составил 0,6%-ных пунктов).

Постановлением Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа №651 от 29 октября 2001 г. была утверждена окружная целевая программа «Жилище», предусматривавшая, в т.ч., помощь молодым семьям в улучшении жилищных условий.

Окружной материнский (семейный) капитал

Одной из основных окружных мер является материнский (семейный) капитал. Он был установлен Законом Ямало-Ненецкого автономного округа №73-ЗАО от 1 июля 2011 года «О материнском (семейном) капитале в Ямало-Ненецком автономном округе». Право на региональный материнский капитал возникает при рождении (усыновлении) третьего или последующих детей. Установлено требование постоянного проживания на территории автономного округа не менее 5 лет. Его можно использовать на улучшение жилищных условий и на получение медицинской помощи членами семьи (родителями и (или) детьми). Первоначально он был установлен на детей, родившихся с 1 января 2011 г. по 31 декабря 2016 г. и его сумма составляла 350000 рублей. Законом Ямало-Ненецкого автономного округа №62-ЗАО от 2 октября 2018 года «О внесении изменения в статью 10 Закона автономного округа «О материнском (семейном) капитале в Ямало-Ненецком автономном округе» предоставления регионального материнского (семейного) капитала продлено до 31 декабря 2024 года. Законом Ямало-Ненецкого автономного округа № 87-ЗАО от 29 ноября 2019 года «О внесении изменений в Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О материнском (семейном) капитале в Ямало-Ненецком автономном округе» предусмотрено возникновение права на региональный материнский (семейный) капитал при рождении третьего ребенка и последующих детей, начиная с 1 января 2020 года, а также увеличение размера материнского (семейного) капитала до 500000 рублей.

Третьи и последующие рождения

Прирост суммарного коэффициента рождаемости по третьим рождениям в 2012 г. в Ямало-Ненецком автономном округе (на 0,056) был самым большим среди всех субъектов Российской Федерации.

На основе данных за январь-август 2020 г. суммарный коэффициент рождаемости по третьим и последующим рождениям в Ямало-Ненецком автономном округе может быть оценен как 0,58, что существенно выше, чем в 2019 г. (0,514).

Ежемесячная выплата на третьего или последующего ребенка до 3 лет

В Ямало-Ненецком автономном округе осуществляется ежемесячная денежная выплата при рождении третьего или последующего ребенка до достижения им возраста 3 лет. Она была установлена Постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа №1076-П от 18 декабря 2012 года «Об утверждении порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты семьям при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей». Предоставление ежемесячной денежной выплаты осуществляется в связи с рождением (усыновлением) третьего ребенка или последующих детей в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2024 года (период действия этой меры первоначально был установлен на детей, родившихся до 31 декабря 2018 года, но затем продлен до 31 декабря 2024 года) в размере величины прожиточного минимума на детей, до достижения трех лет. Эта выплата предоставляется семьям, среднедушевой доход которых не превышает 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную постановлением Правительства автономного округа. Аналогичная мера реализуется в большинстве субъектов Российской Федерации.

В 2013 г. прирост суммарного коэффициента рождаемости по третьим и последующим рождением в Ямало-Ненецком автономном округе (на 0,025) был значительно меньше, чем в 2012 г. (на 0,065).

Ежемесячное пособие на ребенка

С 1 января 2019 года вступил в силу Закон Ямало-Ненецкого автономного округа №109-ЗАО от 24 декабря 2018 года «О пособии на ребенка и ежемесячной денежной выплате на ребенка». Пособие выплачивается семьям со среднедушевым доходом, не превышающим величину прожиточного минимума по не зависящим от родителей причинам. К перечню не зависящих от родителей причин, по которым среднедушевой доход семьи не превышает величину прожиточного минимума, относятся: уход родителем за ребенком в возрасте до трех лет; ведение традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера; уход за членом семьи, нуждающимся в постороннем уходе по заключению медицинской организации, либо за членом семьи, являющимся инвалидом I группы, ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, престарелым, достигшим возраста 80 лет; 4.4. установление статуса безработного; наличие у гражданина I и II группы инвалидности; достижение возраста 55 лет и старше для женщин, 60 лет и старше для мужчин; осуществление трудовой (предпринимательской) деятельности, при которой среднедушевой доход семьи ниже величины прожиточного минимума; освоение образовательных программ основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, программы бакалавриата, программы специалитета или программы магистратуры по очной форме обучения в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, и ненахождение на полном государственном обеспечении; задолженность по заработной плате более месяца; отсутствие определенного места жительства и (или) занятий; длительное лечение (более двух месяцев подряд), беременность, подтвержденные документами медицинской организации; отнесение семьи к категории многодетной семьи. Пособие на ребенка выплачивается ежемесячно или ежеквартально по выбору получателя. Размер пособия на ребенка в возрасте до 3 лет составляет 1557 рублей в месяц, в возрасте от 3 до 16 (18) лет составляет 1038 рублей в месяц. Индексируется.

Единовременное пособие при рождении второго ребенка и последующих детей

Законом Ямало-Ненецкого автономного округа №62-ЗАО от 3 ноября 2006 года «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ямало-Ненецком автономном округе» установлено единовременное пособие женщинам, родившим второго ребенка и последующих детей, постоянно проживавшим на территории автономного округа в течение года до даты рождения данного ребенка: при рождении второго ребенка в размере 5000 руб.; третьего и последующих детей – 15000 руб.; при одновременном рождении двух детей – 10000 руб. на семью; при одновременном рождении трех и более детей – 15000 руб. на семью.

Помощь в обеспечении жильем

Постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 25 декабря 2013 года № 1099-П была утверждена Государственная программа Ямало-Ненецкого автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014-2025 годы». В рамках реализации этой программы осуществляется оказание государственной поддержки по обеспечению жильем молодых и многодетных семей, путем предоставления социальных выплат данным семьям.

Принято постановление Правительства автономного округа от 12 февраля 2019 года № 112-П «О предоставлении социальных выплат на приобретение (строительство) жилья семьям в Ямало-Ненецком автономном округе».

Социальная выплата молодым семьям - участникам окружной подпрограммы предоставляется в размере: 25% расчетной (средней) стоимости жилья для молодых семей, не имеющих детей; 30% – для молодых семей, имеющих детей; 100% – для молодых семей, имеющих 5 и более детей, а также для молодых семей, имеющих детей-инвалидов.

Земельные участки семьям с тремя и более детьми

Статьей 7 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 19 июня 2009 года № 39-ЗАО «О регулировании отдельных земельных отношений в Ямало-Ненецком автономном округе» и постановлением Правительства автономного округа от 29 февраля 2016 года № 163-П «Об утверждении форм заявлений о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданам в собственность бесплатно и перечней документов, прилагаемых к заявлениям о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданам в собственность бесплатно» регламентировано предоставление земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно.

С 2016 года осуществляется предоставление социальных выплат на приобретение (строительство) жилых помещений гражданам, имеющим трёх и более детей, взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно, в соответствии с Порядком утвержденным постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 18 февраля 2016 года № 110-П «Об утверждении Порядка предоставления социальных выплат на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам, имеющим трёх и более детей, взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно». Размер социальной выплаты составляет 30% расчетной (средней) стоимости жилья.