



Методологические подходы к совершенствованию статистического мониторинга благополучия детей в рамках реализации мероприятий Десятилетия детства в России

**Пятая ежегодная научная конференция консорциума
журналов экономического факультета МГУ имени М.В.
Ломоносова**

*кафедра
народонаселения ЭФ МГУ*

Кучмаева О.В. проф., ЭФ МГУ, **Калабихина И.Е.**,
зав.кафедрой, ЭФ МГУ, **Калмыкова Н.М.**, доц., ЭФ
МГУ, **Казбекова З.Г.**, асп., ЭФ МГУ, **Середкина Е.А.**,
асп., ЭФ МГУ.

Москва, 2021

Актуальность исследования

2

Формирование системы
показателей статистики
детства и проведение
мониторинга
благополучия детства

Возможность
региональных и
международных
сопоставлений

Мониторинг
результативности
мероприятий,
проводимых в рамках
Десятилетия Детства

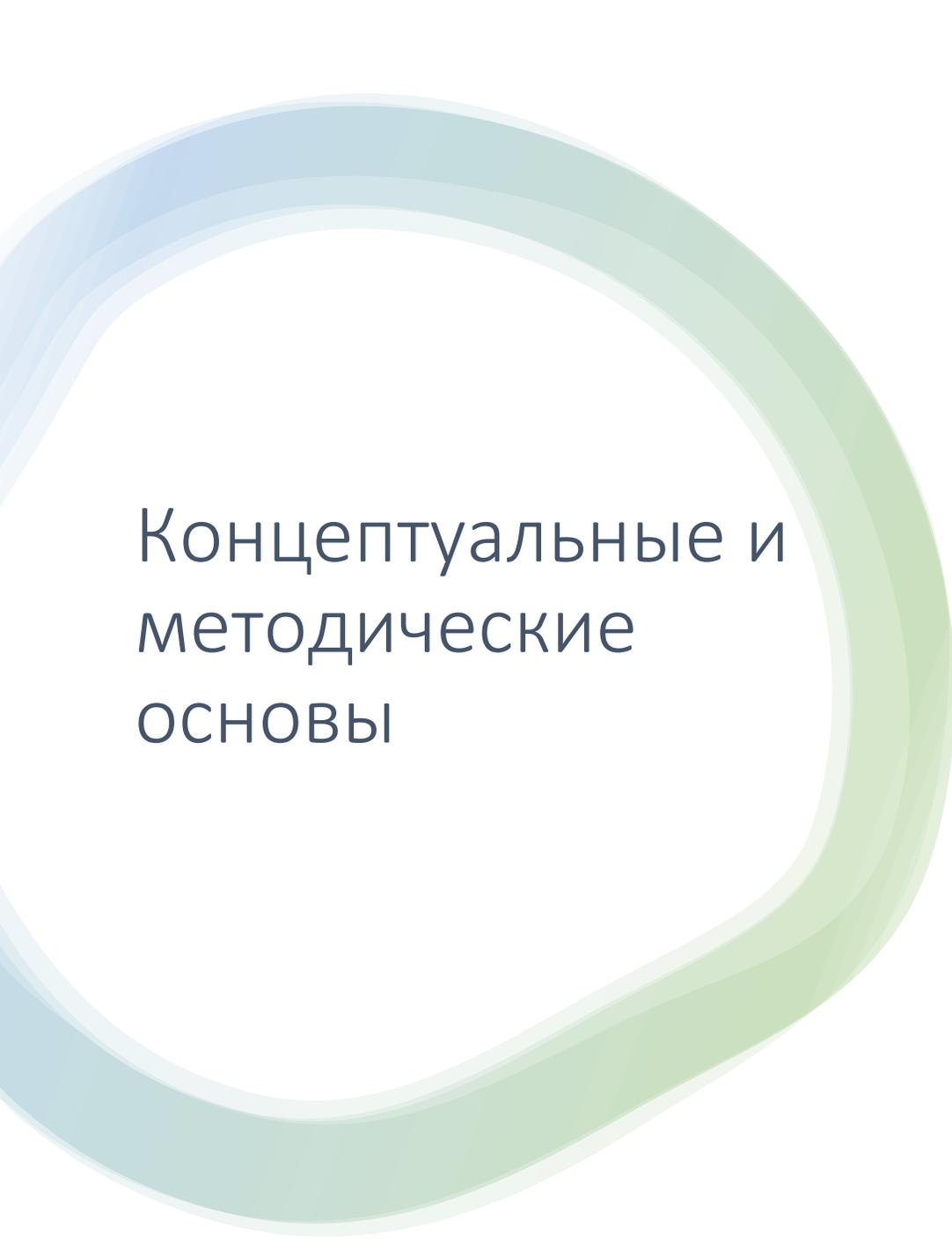
Цель исследования

- Формирование системы показателей, позволяющей проводить оценку достижимости целей и задач Десятилетия детства, полноты выполнения мероприятий Плана основных мероприятий с учетом российского и международного опыта мониторинговых исследований детства
- система показателей
- возможности интегральной оценки



Концептуальные и методические ОСНОВЫ

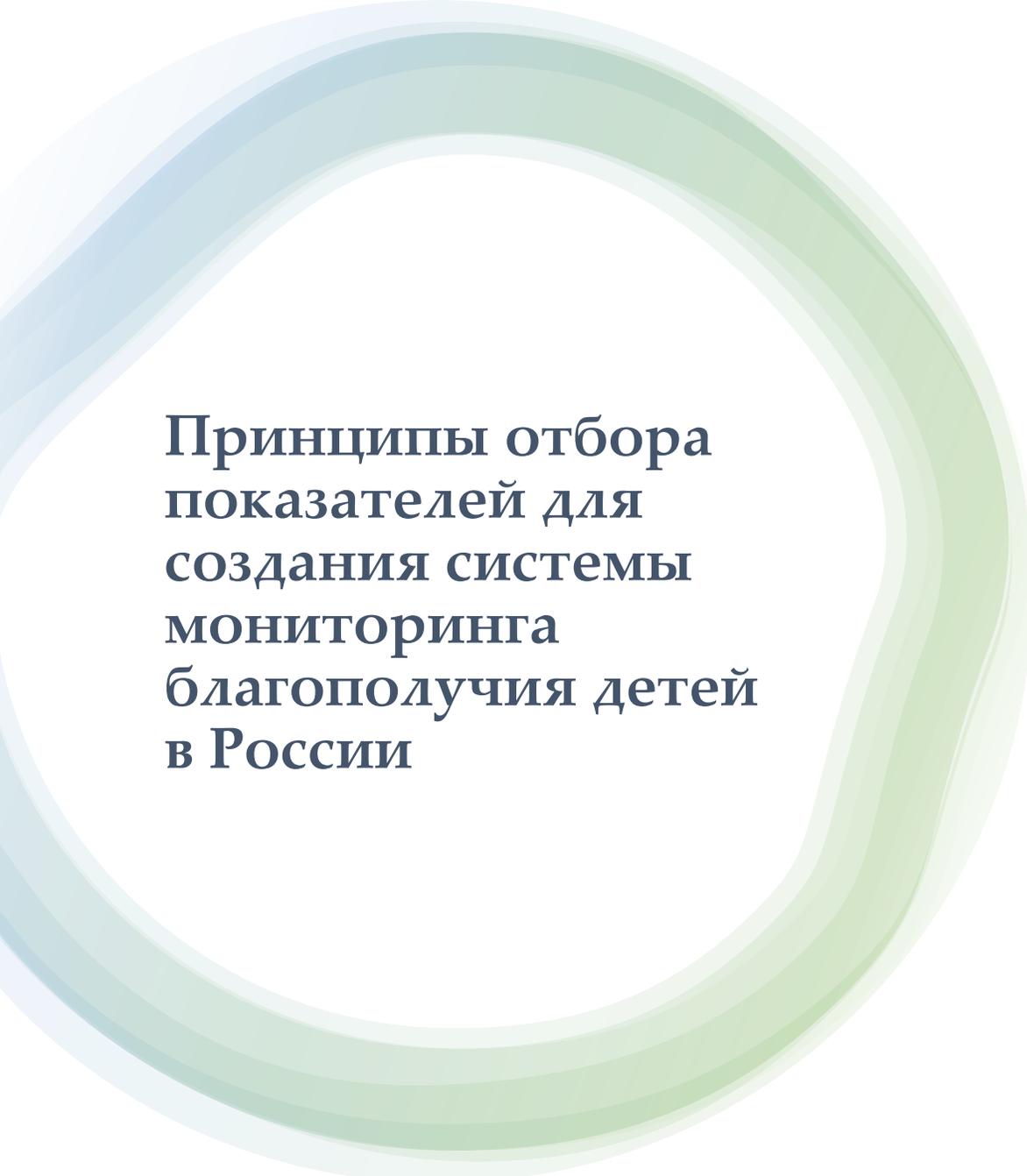
- в центр внимания ставится благополучие детей, а не эффективность работы социальных органов
- детское благополучие определяется с точки зрения набора параметров, влияющих на жизнь детей сейчас и в будущем.
- международным сообществом признана важность оценки как объективного уровня детского благополучия, так и субъективного, мнение детей является важным в оценке своего благополучия
- показатели для анализа положительных результатов в достижении благополучия детей подбираются наряду с показателями неблагополучия
- использование в максимальной степени существующей системы сбора информации



Концептуальные и методические ОСНОВЫ

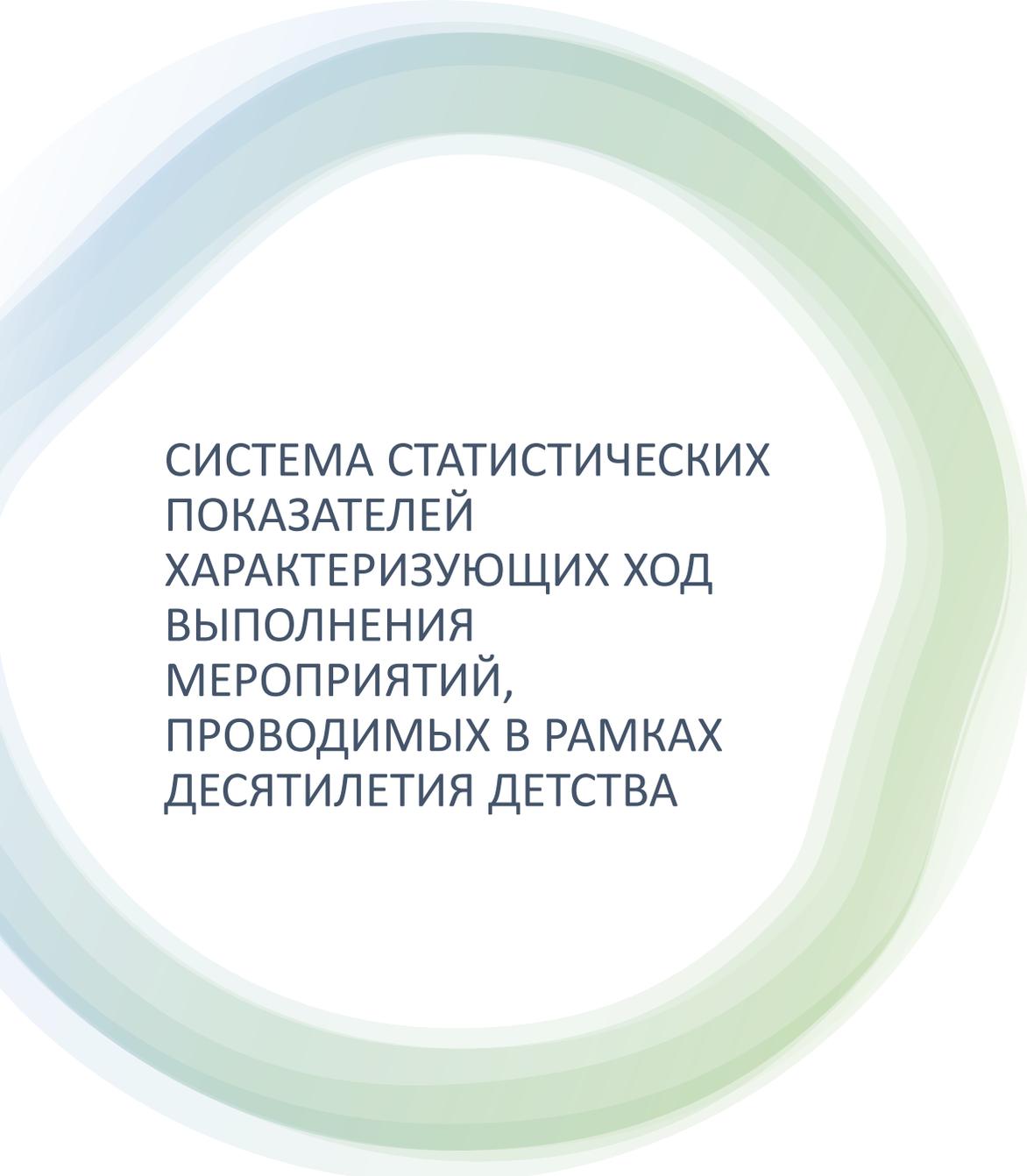
Измерение параметров:

- 1) материальное благополучие,
- 2) здоровье и безопасность,
- 3) образовательные возможности,
- 4) взаимоотношения в семье и со сверстниками,
- 5) поведенческие факторы риска,
- 6) субъективное благополучие.



Принципы отбора показателей для создания системы мониторинга благополучия детей в России

- 1) возможность международных и региональных сопоставлений (в частности, показатели должны обеспечивать возможность проводить анализ реализации мероприятий Десятилетия детства в региональном разрезе);
- 2) отражение разных видов результатов в улучшении положения детей в рамках реализации Десятилетия детства, в том числе использованные ресурсы (бюджетные результаты), непосредственные результаты (которые включают как результаты состояния самого ребенка, так и состояние среды жизнедеятельности ребенка), конечные результаты;
- 3) учет разных стадий жизненного цикла ребенка и ключевых возрастов в контексте происходящих изменений в процессе жизненного цикла ребенка (например, рождение, первый класс общеобразовательной школы, окончание школы);
- 4) дифференциация всех показателей по полу;
- 5) реализация принципа «не навреди» (дабы не провоцировать новыми показателями стремление к хорошей отчетности без реальных изменений или даже с ухудшением положения детей);
- 6) внедрение практики социального бюджетирования при оценке результативности и эффективности бюджетных расходов на улучшение положения детей;



СИСТЕМА СТАТИСТИЧЕСКИХ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ
ХАРАКТЕРИЗУЮЩИХ ХОД
ВЫПОЛНЕНИЯ
МЕРОПРИЯТИЙ,
ПРОВОДИМЫХ В РАМКАХ
ДЕСЯТИЛЕТИЯ ДЕТСТВА

- Учет концептуальных принципов программы Десятилетия детства
- Соответствие предлагаемой системы показателей опыту стран мира и рекомендациям международных организаций.
- Система показателей, в соответствии с международным подходом, включает объективные (основанные на данных статистического учета) и субъективные (мнения целевых групп, полученные в ходе опросов населения) показатели.
- Система статистических показателей, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2019 г. № 2631-р
- Планы мероприятий по реализации Десятилетия детства до 2020 г. и до 2027 г.
- Мониторинг реализации Национальной стратегии в интересах детей (2012-2017 гг.) - раздел «Материнство и детство» на сайте Росстата

- Ряд показателей, представленных в Распоряжении, не носят статистического характера и не могут быть оценены с помощью объективной системы количественных и качественных характеристик. Кроме того, часть показателей не являются индикаторами положения детей, а, скорее, характеризуют масштабы деятельности отдельных социальных институтов.
- Довольно часто «ожидаемый результат» – это не результат, а формулировка реализуемых мероприятий
- Выполнение отдельных мер, включенных в проект Плана мероприятий по выполнению Десятилетия детства до 2027 года, представляется нецелесообразным отслеживать с помощью системы статистических показателей, поскольку они касаются проведения организационных мероприятий, которые не могут быть объективно оценены с помощью независимой системы показателей. Ответственные ведомства могут влиять на количественное измерение оценки реализуемых мер, влияя тем самым на ее результативность, что приводит к необъективности оценки. Это касается мероприятий, связанных с вовлечением детей в проведение различного рода мероприятий, увеличение численности персонала, прошедшего переобучение и т.п.
- Для оценки отдельных мер и формирования показателей для их оценки предлагается утверждение ведомственных нормативных актов, формирующих системы сбора показателей.

Система статистических показателей, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2019 г. № 2631-р

Источники информации

- ❖ **Использование основных источников информации о населении – переписи, выборочные обследования, текущий статистический учет**
- ❖ **Система статистического наблюдения и анализа, действующая в российской статистике (включая централизованные, децентрализованные и ведомственные формы отчетности)**
- ❖ **Обследования Росстата по социально-демографическим проблемам:**
 - Комплексное обследование условий жизни населения
 - Выборочное наблюдение качества и доступности услуг в сферах образования, здравоохранения и социального обслуживания, содействия занятости населения
 - Выборочное наблюдение использования суточного фонда времени населением
 - Обследование бюджетов домашних хозяйств
 - Выборочное наблюдение рациона питания населения
 - Выборочное наблюдение доходов населения и участия в социальных программах

Разделы системы
показателей - мониторинг
всех сфер
жизнедеятельности ребенка

8 разделов (434 показателя)

1. Демография детства (18)
2. Здоровьесбережение детства (47)
3. Благополучие семей с детьми (72)
4. Развитие, обучение, воспитание, физическая культура и спорт (53)
5. Инфраструктура (81)
6. Защита детей, оставшихся без попечения родителей (48)
7. Качество жизни детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов (65)
8. Безопасность детей (50)

1 Демография детства

11

1.1 Численность детей и их семейный статус (5)

1.2 Показатели, характеризующие рождаемость (11)

1.3 Брачность и разводимость (2)

1. Демография детства (1)

Численность детей и их семейный статус

Численность детей на 1 января по полу и 1-летним возрастным группам

Общая численность домашних хозяйств с детьми в возрасте до 3 лет

Структура семейных ячеек по числу детей моложе 18 лет (включая супружеские пары без детей и с детьми, с другими родственниками; матерей с детьми, отцов с детьми; с другими родственниками)

Доля третьих и последующих детей, родившихся в отчетном году, в общем числе родившихся

Структура семейных ячеек по числу детей моложе 18 лет (включая супружеские пары без детей и с детьми, матерей с детьми, отцов с детьми).

1. Демография детства (2)

Показатели, характеризующие рождаемость

Число родившихся живыми, в том числе по полу, очередности рождений и возрасту матери

Число родившихся у женщин в возрасте до 18 лет

Беременность, роды и послеродовой период у женщин в возрасте 15-17 лет

Беременность, роды и послеродовой период у женщин в возрасте 15-17 лет на 100 000 детей соответствующего возраста и пола

Число родившихся по брачному состоянию матери

Суммарный коэффициент рождаемости, в том числе по очередности рождений

Средний возраст матери при рождении ребенка, в том числе по очередности рождений

Число прерываний беременностей, в том числе у женщин соответствующего возраста

Количество циклов экстракорпорального оплодотворения семьям, страдающим бесплодием, за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования (с целью увеличения числа рождений)

Количество отказов от новорожденных

Доля женщин, прошедших доабортное консультирование с целью сохранения беременности, в общей численности женщин, обратившихся на аборт

Брачность и разводимость

Число разводов по числу общих детей

Ч

б

18

2. Здоровьесбережение детства

14

- 2.1 Заболеваемость детей 1 года жизни (8)
- 2.2 Заболеваемость и здоровье детей старше 1 года (8)
- 2.3. Питание детей (8)
- 2.4 Профилактика заболеваемости детей (12)
- 2.5 Причины инвалидности детей (2)
- 2.6 Смертность детей (9)

3. Благополучие семей с детьми

3.1 Экономическое положение семей с детьми (11)

3.2 Жилищные условия (15)

3.3 Возможности занятости родителей с детьми (3)

3.4 Субъективная оценка благополучия семей с детьми (12)

3.5 Цены на детские товары (6)

3.6 Социальные выплаты семьям с детьми (17)

3.7. Социальные услуги (8)

3.5. ЦЕНЫ НА ДЕТСКИЕ ТОВАРЫ

16

Средняя потребительская цена на набор новорожденного

Индекс потребительской цены на набор новорожденного

Средняя потребительская цена на набор первоклассника

Индекс потребительской цены на набор первоклассника

4. Развитие, обучение, воспитание, физическая культура и спорт

17

4.1 Здоровье
и
самосохранительн
ое поведение (2)

4.2 Доступнос
ть и качество
образования (28)

4.3 Дополните
льное
образование и
развитие (7)

4.4. Культура и
отдых (14)

4.4 Бюджеты
времени (2)

5. Инфраструктура детства

18

- 5.1 Медицинское обслуживание (27)
- 5.2 Образование
 - 5.2.1 Дошкольное образование (4)
 - 5.2.2 Среднее образование (29)
 - 5.2.3 Профессиональное образование (5)
 - 5.2.4 Дополнительное образование (6)
- 5.3 Отдых и спорт (7)
- 5.4 Социальное обслуживание (3)

6. Защита детей, оставшихся без попечения родителей

19

- 6.1 Масштабы детского сиротства (7)
- 6.2 Учреждения для детей сирот и детей, лишенных попечения родителей (9)
- 6.3 Экономическая поддержка детей-сирот и детей, лишенных попечения родителей (10)
- 6.4 Семейное жизнеустройство детей, лишенных попечения родителей (10)
- 6.5 Нарушение прав детей-сирот и детей, лишенных попечения родителей (8)
- 6.6 Защита и меры поддержки детей, лишенных попечения родителей (4)

7. Качество жизни детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов

7.1 Масштабы инвалидности (9)

7.2 Здоровье и реабилитация (4)

7.3 Уровень жизни детей-инвалидов (9)

7.4 Образование детей-инвалидов (20)

7.5 Дополнительное образование, отдых и спорт (4)

7.6 Социальные услуги для детей-инвалидов (12)

7.7 Учреждения социального обслуживания и медико-социальная экспертиза (7)

8. Безопасность детей

8.1 Профилактика рисков (9)

8.2 Преступления в отношении детей, нарушения прав детей (21)

8.3 Противоправное поведение и преступность несовершеннолетних (10)

8.4. Дети в конфликте с законом (7)

8.4 Система исправительных учреждений (3)

Система показателей и оценка благополучия детей

- Система показателей ориентирована на возможность проведения мониторинга положения политики в интересах детей
- Важно сочетание различных источников, субъективных и объективных оценок, интегральных и детализированных показателей
- Обеспечение репрезентативности данных выборочных обследований для различных социально-демографических групп детей



Перспективы

- Уточнение набора показателей, в перспективе – расширение круга показателей
- Внесение изменений в существующие формы отчетности
- Достижение информационной и методической открытости ведомственной отчетности
- Опросы детей - субъективная оценка
- Методическая увязка системы показателей и индексов детского благополучия
- Апробация системы показателей и проведение региональных сопоставлений
- Представление системы показателей на сайте Росстата и формирование механизма пользовательского интерфейса

Спасибо за внимание!